K. Kuźnowicz

Kasia prześlij do wiadomości i pozostałych izb rol. + KRIR

MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
Sekretarz Stanu
Szymon Giżyński

Znak sprawy: OPS.prk.071.32.2020

Warszawa, dnia 29 października 2020

NR: 2381 PODPIS JG
WPŁYNĘŁO
2020 -11- 03
Krajowa Rada Izb Rolniczych

Pan
Wiktor Szmulewicz
Prezes
Krajowej Rady Izb Rolniczych

Szanowny Panie Prezesie,

Tocząca się dyskusja na temat rozprzestrzeniania się koronawirusa (SARAS-Cov-2) oraz podejmowane przez Rząd decyzje, powodują, że sytuacja jest bardzo dynamiczna i zmienia się z dnia na dzień. Wymusza to bardzo dużą priorytetyzację działań i warunkuje konieczność podejmowania przez Rząd decyzji, które mają pośredni lub bezpośredni wpływ na życie społeczno-ekonomiczne wszystkich obywateli naszego kraju. Konsekwencje pandemii będziemy odczuwać zapewne przez kolejne tygodnie, miesiące, a może i nawet lata. W obecnej sytuacji priorytetem jest jednak zapewnienie wszystkim bezpieczeństwa zdrowia i życia. Tym samym dziękuje za wyrozumiałość w oczekiwaniu na odpowiedź. Kwestia wsparcia dla tzw. gospodarstw agroturystycznych jest bowiem złożona i wymagała m.in. zasięgnięcia opinii Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii, które to jest właściwe dla działu administracji jakim jest gospodarka (obejmującego sprawy działalności gospodarczej) oraz turystyka (obejmującego sprawy mechanizmów regulacji rynku turystycznego).

Jak powszechnie wiadomo rok 2020 nie jest łaskawy dla branży turystycznej. Dziś nie tylko hotelarze, przewoźnicy czy przewodnicy, którzy świadczą usługi turystyczne i hotelarskie, przeżywają bardzo trudne chwile. Środki zapobiegawcze mające na celu zahamowanie rozprzestrzeniania się COVID-19, jak słusznie zauważają przedstawiciele izb rolniczych, wpływają na zachowania konsumentów, które dotyczą również rolników i mieszkańców polskiej wsi świadczących różnego rodzaju usługi dla turystów.

Wiele z wprowadzonych w związku z tym ograniczeń dotyczyło i nadal dotyczy bezpośrednio lub pośrednio nie tylko przedsiębiorców, ale także szeroko rozumianej zorganizowanej działalności zarobkowej, wykonywanej we własnym imieniu i w sposób ciągły. Zarówno bowiem w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego, jak i obecnego stanu epidemii, ustanawiane są czasowe ograniczenia, zakazy oraz obowiązki dotyczące bezpośrednio określonych sektorów gospodarki, w tym także świadczenia usług hotelarskich, m.in. w tzw. gospodarstwach agroturystycznych.

Niemniej jednak należy zauważyć, że prowadzenie usług hotelarskich w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 238 z późn. zm.) jest dopuszczalne od 4 maja 2020 r. pod warunkiem realizacji obowiązku wykonania określonych zabiegów sanitarnych.[1] Obecnie kwestia ta regulowana jest w § 6 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 października 2020 r. *w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii* (Dz. U. 2020 poz. 1758 z późn. zm.).

Ponadto należy zauważyć, że jak dotąd przygotowano szereg rozwiązań, które mają pomóc branży turystycznej i zminimalizować skutki epidemii koronawirusa. Począwszy od mechanizmu voucherów, poprzez wdrożenie Narodowego Bonu Turystycznego, po Tarczę Turystyczną, która ma zabezpieczyć kwestię zwrotów pieniędzy za opłacone i nieodbyte z powodu koronawirusa imprezy turystyczne. Wszystkie mechanizmy w ramach tarcz antykryzysowych to pakiety rozwiązań przygotowanych przez rząd, mające na celu ochronić polskie państwo i obywateli przed kryzysem wywołanym pandemią koronawirusa. Opierają się one na pięciu filarach:

- ochronie miejsc pracy i bezpieczeństwu pracowników,
- finansowaniu przedsiębiorców,
- ochronie zdrowia,
- wzmocnieniu systemu finansowego,
- inwestycjach publicznych.

Istotnym czynnikiem jest również postawa samego turysty, który może, ale nie musi skorzystać z proponowanych przez Rząd rozwiązań. Jest to bardzo indywidualna kwestia regulowana na poziomie prawa cywilnego i zawieranych umów bezpośrednio pomiędzy

[1] Zgodnie z § 7 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 maja 2020 r. *w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii* (Dz.U. 2020 poz. 792 z późn. zm.)

kwaterodawcą a odwiedzającym. Ponadto należy zauważyć, że pandemia, zamknięte porty lotnicze i kwarantanna spowodowały, że większość Polaków w tym roku zmieniła swoje wakacyjne plany wypoczynku zostając w kraju i odkrywając turystyczne uroki także polskiej wsi. W niektórych regionach, najatrakcyjniejszych krajobrazowo i przyrodniczo, z okolicznymi zabytkami i miejscami wartymi zobaczenia, trudno było znaleźć nocleg, a ich gospodarze mieli zapełniony terminarz po raz pierwszy od lat. Tym samym nie sprawdziły się marcowo-kwietniowe prognozy dotyczące załamania tego tzw. sektora „agroturystycznego".

Rozpatrując aspekt wsparcia dla tzw. gospodarstw agroturystycznych, należy mieć również na uwadze, że „agroturystyka" jak dotąd nie doczekała się uregulowania swojej definicji w polskim prawodawstwie, ale zyskała powszechną popularność jako rodzaj turystyki wiejskiej. Na potrzeby prac resortu przyjmuje się, że agroturystyka obejmuje świadczenie usług hotelarskich w czynnych gospodarstwach rolnych, a jego rytm życia stanowi o niepowtarzalności i unikalności tej formy wypoczynku. Turystyka wiejska jest szerszym pojęciem i odnosi się do świadczenia usług hotelarskich lub turystycznych zarówno przez gospodarstwa rolne, jak również gospodarstwa domowe nieprowadzące działalności rolniczej lub inne podmioty działające na obszarach wiejskich. Tym samym prawa i obowiązki w zakresie prowadzenia tego rodzaju działalności, w zależności od statusu prawnego podmiotu prowadzącego działalność turystyczną czy hotelarską, rodzaju świadczonych usług czy ilości wynajmowanych pokoi, reguluje wiele aktów prawnych.

Powyższe ukształtowanie odrębnych reżimów prawnych i podatkowych wynika m.in. ze specyfiki działalności rolniczej i pozarolniczej działalności gospodarczej. W świetle obowiązujących przepisów rolnik, a także pracujący z nim domownik oraz pomocnik rolnika, a także inne osoby świadczące pracę w gospodarstwie rolnym tego rolnika, mają możliwość nie tylko prowadzić działalność rolniczą, ale również wykonywania zorganizowanej działalności zarobkowej, wykonywanej we własnym imieniu i w sposób ciągły w zakresie usług sprzyjających rozwojowi pozarolniczych funkcji gospodarstw rolnych (np. turystycznych, edukacyjnych, zdrowotnych, opiekuńczych i itp.). Często prowadząc działalność gospodarczą i zatrudniając przy jej wykonywaniu również pracowników, w tym cudzoziemców. Istnieje również grupa rolników, która poza działalnością rolniczą i świadczeniem usług hotelarskich, zatrudniona jest w innych instytucjach prywatnych lub państwowych np. jako nauczyciele czy pracownicy firmy ochroniarskiej, a jeszcze inni z kolei pobierają np. świadczenia emerytalno-rentowe.

Mając powyższe na uwadze, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, od samego początku uczestniczy w procesie opracowywania wszystkich aktów prawnych, których celem jest określenie właściwych instrumentów wsparcia. Na bieżąco prowadzone są analizy, wyciągane są wnioski oraz podejmuje działania, które mają na celu zabezpieczenie rolników i mieszkańców wsi. Część z nich ma pośredni lub bezpośredni wpływ na rolników i mieszkańców wsi, w tym na rolników wynajmujących pokoje i miejsca na ustawianie namiotów w prowadzonych przez nich gospodarstwach rolnych. Ponadto należy również zauważyć, że w rozwoju turystyki wiejskiej, w tym agroturystyki, ważną rolę odgrywają działania podejmowane przez szereg instytucji na rzecz rozwoju turystyki, rozwoju wsi i ochrony dziedzictwa kulturowego obszarów wiejskich. W obecnej sytuacji zastosowanie mają zatem te instrumenty wsparcia, które indywidualnie zostaną dobrane w zależności od już wspomnianego statusu podmiotu świadczącego usługi hotelarskie, rodzaju świadczonych usług turystycznych oraz analizy obecnej sytuacji kryzysowej.

Jednocześnie Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi informuje, że szczegółowe informacje w tym zakresie można odnaleźć pod adresem: https://www.gov.pl/web/tarczaantykryzysowa, które są publikowane na bieżąco w podziale na poszczególne sektory: rolnictwo i turystyka.

Z poważaniem,

Szymon Giżyński

Sekretarz Stanu